

Số: /BC-BTNMT

Hà Nội, ngày tháng 12 năm 2021

BÁO CÁO

Tổng kết công tác tư pháp năm 2021 và nhiệm vụ, giải pháp công tác năm 2022

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Phúc đáp Công văn số 4067/BTP-VP ngày 04 tháng 11 năm 2021 của Quý Bộ về báo cáo kết quả công tác tư pháp năm 2021 và nhiệm vụ, giải pháp công tác năm 2022, Bộ Tài nguyên và Môi trường báo cáo như sau:

I. KẾT QUẢ CÔNG TÁC TƯ PHÁP NĂM 2021

1. Công tác xây dựng, thẩm định, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa, hợp nhất VBQPPL và pháp điển hệ thống quy phạm pháp luật

1.1. Công tác xây dựng, thẩm định văn bản quy phạm pháp luật

1.1.1. Về lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật

a) Lập đề nghị xây dựng Dự án Luật Đất đai (sửa đổi)

Ngày 27/12/2017, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã trình Chính phủ hồ sơ lập đề nghị xây dựng dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đất đai. Việc xây dựng đề nghị này được thực hiện theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (lấy ý kiến của các Bộ, ngành có liên quan, đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử của Bộ, lấy ý kiến và tiếp thu ý kiến của Hội đồng thẩm định của Bộ Tư pháp, hoàn thiện hồ sơ và trình Chính phủ để đưa vào Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh của Quốc hội...).

Ngày 31/12/2017, tại Nghị quyết số 138/NQ-CP, Chính phủ đã thông qua 11 chính sách trong Tờ trình số 120/TTr-BTNMT của Bộ Tài nguyên và Môi trường. Thực hiện Kết luận số 36-KL/TW ngày 06/9/2018 của Bộ Chính trị về đẩy mạnh thực hiện Nghị quyết Trung ương 6 khóa XI về tiếp tục đổi mới chính sách pháp luật đất đai trong thời kỳ đẩy mạnh toàn diện công cuộc đổi mới, tạo nền tảng để đến năm 2020 nước ta cơ bản trở thành nước công nghiệp theo hướng hiện đại (Kết luận số 36-KL/TW); Nghị quyết Hội nghị lần thứ năm Ban Chấp hành Trung ương Khóa XII về hoàn thiện thể chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa, Nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng, Nghị quyết giám sát của Quốc hội, đồng thời kế thừa các nội dung đã đề xuất sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đất đai, kết quả tổng kết thi hành Luật Đất đai, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã xây dựng đề nghị xây dựng dự án Luật Đất đai (sửa đổi).

Trên cơ sở kế thừa có hoàn thiện bổ sung các chính sách đã được Chính phủ thông qua tại Nghị quyết số 138/NQ-CP, căn cứ các chủ trương, định hướng hoàn thiện pháp luật về đất đai tại Kết luận số 36-KL/BCT của Bộ Chính trị, Nghị quyết Hội nghị lần thứ năm Ban Chấp hành Trung ương Khóa XII, Nghị quyết và Văn kiện Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng, các Nghị quyết của Quốc hội kết quả tổng kết thi hành Luật Đất đai của các Bộ, ngành và địa phương, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã xây dựng Phiếu xin ý kiến một số nội dung tổng kết Nghị quyết 19-NQ/TW, Luật Đất đai và định hướng sửa đổi, bổ sung chính sách, pháp luật đất đai và gửi Ban cán sự đảng các bộ, ngành Trung ương và 63 Tỉnh ủy, Thành ủy đề xin ý kiến. Trên cơ sở tổng hợp ý kiến góp ý, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã xây dựng hồ sơ đề nghị xây dựng Luật Đất đai (sửa đổi) để tiếp tục thể chế các chủ trương, chính sách của Đảng như đã nêu ở trên.

Ngày 25/6/2021, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã có Công văn số 173/BTNMT-TCQLĐĐ gửi các Bộ: Tư pháp, Ngoại giao, Nội vụ và Bộ Tài chính xin ý kiến đối với hồ sơ lập đề nghị xây dựng dự án Luật Đất đai (sửa đổi). Ngày 28/7/2021, Hội đồng thẩm định Bộ Tư pháp tổ chức thẩm định hồ sơ xây dựng dự án Luật Đất đai (sửa đổi). Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp tại Báo cáo số 639b/BCTĐ-BTP-m ngày 29/6/2021, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã hoàn thiện dự thảo hồ sơ đề nghị xây dựng Luật Đất đai (sửa đổi). Ngày 06/7/2021, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã có Tờ trình số 38/TTr-BTNMT trình Chính phủ hồ sơ đề nghị xây dựng Luật Đất đai (sửa đổi).

Trên cơ sở đề xuất của Bộ Tài nguyên và Môi trường, Chính phủ đã trình Quốc hội đưa Dự án Luật Đất đai (sửa đổi) vào Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2022. Tại kỳ họp thứ nhất, Quốc hội khóa XV đã ban hành Nghị quyết số 17/2021/QH15 ngày 27/7/2021 về Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2022, điều chỉnh Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2021, theo đó Luật Đất đai (sửa đổi) sẽ được Quốc hội xem xét, cho ý kiến lần 1 tại Kỳ họp thứ 3 vào tháng 5/2022.

b) Lập đề nghị xây dựng Dự án Luật Tài nguyên nước (sửa đổi)

Thực hiện nhiệm vụ được giao tại Nghị quyết số 99/NQ-CP ngày 30/8/2021 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động của Chính phủ nhiệm kỳ 2021-2026 thực hiện Nghị quyết của Quốc hội về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021-2026; thực hiện kế hoạch được giao tại Kế hoạch số 81/KH-UBTVQH15 ngày 05/11/2021 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về triển khai thực hiện Kết luận số 19-KL/TW của Bộ Chính trị và Đề án định hướng Chương trình xây dựng pháp luật nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV; thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã tiến hành rà soát, tổng kết, đánh giá tình hình thực hiện Luật Tài nguyên nước năm 2012, các quy định pháp luật khác có liên quan, lấy ý kiến rộng rãi tổ chức, cá nhân có liên quan trên Cổng thông tin điện tử Chính phủ, Cổng thông tin điện tử Bộ Tài nguyên và Môi trường và lập đề nghị xây dựng Dự án Luật Tài nguyên nước (sửa đổi).

Để triển khai xây dựng hồ sơ đề nghị xây dựng Dự án Luật Tài nguyên nước (sửa đổi), Bộ Tài nguyên và Môi trường đã có các Công văn số 3951/BTNMT-TNN và số 3952/BTNMT-TNN 16/7/2021 đề nghị tổng kết, đánh giá tình hình thực hiện Luật Tài nguyên nước năm 2012 gửi đến các Bộ: Tài chính, Công Thương, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Xây dựng, Giao thông vận tải, Văn hóa, Thể thao và Du lịch và 63 tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương. Trên cơ sở kết quả đánh giá, tổng kết của các Bộ và 54/63 tỉnh, thành phố (hầu hết các tỉnh tổ chức tổng kết đến cấp huyện và các Sở, ngành), đồng thời rà soát, đánh giá quy định liên quan đến tài nguyên nước trong các Luật có liên quan, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã tổng kết, xây dựng hồ sơ đề nghị xây dựng dự án Luật Tài nguyên nước (sửa đổi).

Ngày 13/9/2021, Bộ đã có Công văn số 5566/BTNMT-TNN đề nghị góp ý dự thảo Hồ sơ đề nghị xây dựng Luật Tài nguyên nước (sửa đổi) lấy ý kiến các Bộ, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, trong đó có 04 Bộ bắt buộc phải lấy ý kiến theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, gồm: Tư pháp, Tài chính, Ngoại giao, Nội vụ. Đồng thời, hồ sơ dự án Luật cũng được gửi đến 20 đơn vị trực thuộc Bộ để lấy ý kiến góp ý.

Ngày 02/11/2021, Bộ Tư pháp đã tổ chức Hội đồng thẩm định hồ sơ đề nghị xây dựng Dự án Luật Tài nguyên nước (sửa đổi). Trên cơ sở báo cáo thẩm định của Bộ Tư pháp số 198/BCTĐ-BTP ngày 05/11/2021, Bộ Tài nguyên và Môi trường cơ bản đã tiếp thu, hoàn thiện hồ sơ đề nghị xây dựng Dự án Luật Tài nguyên nước (sửa đổi) theo các ý kiến của Hội đồng thẩm định.

Ngày 23/11/2021, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã có Tờ trình số 86/TTr-BTNMT trình Chính phủ đề nghị xây dựng Dự án Luật Tài nguyên nước (sửa đổi) để Chính phủ xem xét, quyết định. Thời gian dự kiến trình Quốc hội thảo luận đối với Dự án Luật Tài nguyên nước (sửa đổi) tại kỳ họp vào Quý II năm 2023 và dự kiến trình Quốc hội thông qua vào kỳ họp Quý IV năm 2023.

1.1.2. Công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật

Thực hiện Chương trình công tác của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ năm 2021, Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2021 của Bộ Tài nguyên và Môi trường, trong năm 2021 Bộ Tài nguyên và Môi trường đã tích cực chỉ đạo, hoàn thiện các dự thảo văn bản quy phạm pháp luật trình cấp có thẩm quyền ban hành hoặc ban hành theo thẩm quyền của Bộ bảo đảm trình tự, thủ tục theo quy định và tiến độ, chất lượng dự thảo các văn bản quy phạm pháp luật.

(Chi tiết tại Phụ lục 01 gửi kèm theo).

1.1.3. Xây dựng, ban hành văn bản quy định chi tiết

Trong năm 2021, Bộ Tài nguyên và Môi trường được giao xây dựng **09** văn bản¹ quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành các Luật²: Luật Đầu tư (01 nghị định);

¹ Gồm 05 nghị định, 02 quyết định, 02 thông tư.

Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều (01 Quyết định); Luật Bảo vệ môi trường (02 Nghị định, 01 Quyết định, 02 Thông tư); Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính (02 Nghị định).

- *Đối với văn bản thuộc thẩm quyền của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ:* đến nay Bộ đã trình Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ 06 văn bản (gồm: 04 Nghị định, 02 Quyết định); 01 văn bản quy định chi tiết Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính (Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường) đã được hoàn thiện gửi Bộ Tư pháp thẩm định.

- *Đối với các văn bản thuộc thẩm quyền của Bộ trưởng:* Bộ đã hoàn thành việc xây dựng dự thảo 02 Thông tư quy định chi tiết Luật Bảo vệ môi trường, tuy nhiên, do 02 Nghị định hướng dẫn thi hành Luật Bảo vệ môi trường đang trình Chính phủ nên 02 Thông tư đang chờ để hoàn thiện ban hành.

(Chi tiết tại Phụ lục 02 gửi kèm theo).

b) Về công tác thẩm định văn bản quy phạm pháp luật

Tính đến ngày 15/12/2021, Bộ đã thẩm định theo thẩm quyền 21 dự thảo Thông tư (gồm cả một số Thông tư nằm ngoài Chương trình); gửi Bộ Tư pháp thẩm định 12 dự thảo văn bản, gồm: 02 đề nghị xây dựng Luật, 01 Quyết định, 09 Nghị định.

1.2. Công tác kiểm tra, xử lý, rà soát văn bản quy phạm pháp luật

1.2.1. Công tác rà soát văn bản quy phạm pháp luật:

Thực hiện Nghị quyết số 45/NQ-CP ngày 16/4/2021 của Chính phủ, Công văn số 514/TTg-PL ngày 22/4/2021 của Thủ tướng Chính phủ, Công văn số 1906/BTP-KTrVB ngày 11/6/2021 và Công văn số 1996/BTP-KTrVB ngày 30/6/2021 của Bộ Tư pháp; Công văn số 2610/UBNKT14 ngày 28/6/2021 của Ủy ban Kinh tế của Quốc hội; Nghị quyết số 66/NQ-CP ngày 01/7/2021 của Chính phủ về phiên họp chuyên đề về xây dựng pháp luật tháng 6/2021; Công điện số 1079/CD-TTg ngày 14/8/2021 của Thủ tướng Chính phủ và Công văn số 5609/VPCP-PL ngày 14/8/2021 của Văn phòng Chính phủ về việc rà soát, sửa đổi, bổ sung quy định pháp luật để tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho đầu tư, kinh doanh theo kiến nghị của 63 tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, kết quả rà soát như sau:

- Kết quả rà soát các văn bản quy phạm pháp luật thuộc các lĩnh vực quản lý:

+ Có 05 Luật với 31 nội dung vướng mắc, bất cập, trong đó: Luật Đất đai có 26 nội dung vướng mắc, bất cập; Luật Khoáng sản có 02 nội dung; Luật Đa

² Căn cứ Quyết định số 2197/QĐ-TTg ngày 22/12/2020 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XIV thông qua tại kỳ họp thứ 10; Quyết định số 126/QĐ-TTg ngày 26/01/2021 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính.

dạng sinh học có 01 nội dung; Luật Khí tượng thủy văn có 01 nội dung; Luật tài nguyên, môi trường biển và hải đảo có 01 nội dung.

+ Có 09 Nghị định với 16 nội dung vướng mắc, bất cập, trong đó: lĩnh vực đất đai: có 01 Nghị định với 03 nội dung; lĩnh vực tài nguyên nước: có 02 Nghị định với 02 nội dung; lĩnh vực tài nguyên khoáng sản, địa chất: có 02 Nghị định với 03 nội dung; lĩnh vực viễn thám: có 01 Nghị định với 03 nội dung; lĩnh vực đo đạc và bản đồ: có 02 Nghị định với 04 nội dung¹; lĩnh vực môi trường: có 01 Nghị định với 01 nội dung.

+ Có 11 Thông tư với 19 nội dung vướng mắc, bất cập, trong đó: lĩnh vực đất đai: 08 Thông tư với 13 nội dung ; lĩnh vực tài nguyên nước: 01 Thông tư với 02 nội dung; lĩnh vực môi trường: 02 Thông tư với 04 nội dung.

- Kết quả rà soát các văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của các Bộ, ngành khác có nội dung bất cập, mâu thuẫn, chồng chéo với văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường: có 13 Luật, 05 Nghị định, 01 Quyết định của Thủ tướng Chính phủ và 06 Thông tư với 40 nội dung mâu thuẫn, chồng chéo, cụ thể như sau:

+ Có 13 luật với 25 nội dung bất cập, mâu thuẫn, chồng chéo, trong đó: (1) Luật Phí và lệ phí: có 05 nội dung; (2) Luật Thủy lợi: có 01 nội dung; (3) Luật Ngân sách nhà nước: có 03 nội dung; (4) Luật Đầu tư: có 02 nội dung; (5) Luật Đầu tư công: có 04 nội dung; (6) Luật Quy hoạch: có 01 nội dung; (7) Luật Quản lý, sử dụng tài sản công: có 01 nội dung; (8) Luật Tổ chức chính quyền địa phương: có 01 nội dung; (9) Luật Xây dựng: có 01 nội dung; (10) Luật Nhà ở: có 02 nội dung; (11) Luật Lâm nghiệp: có 02 nội dung; (12) Luật Đấu thầu: có 01 nội dung; (13) Luật Doanh nghiệp: có 01 nội dung.

+ Có 05 Nghị định, 01 Quyết định của Thủ tướng Chính phủ với 9 nội dung mâu thuẫn, chồng chéo, trong đó: lĩnh vực tài nguyên nước: có 01 Quyết định với 01 nội dung; lĩnh vực môi trường: có 04 Nghị định với 07 nội dung; lĩnh vực đất đai: có 01 Nghị định với 01 nội dung.

+ Có 06 Thông tư với 06 nội dung bất cập, mâu thuẫn, chồng chéo, trong đó: lĩnh vực đất đai: có 01 Thông tư với 01 nội dung; lĩnh vực đo đạc và bản đồ: có 02 Thông tư với 02 nội dung; lĩnh vực quản lý tổng hợp tài nguyên và bảo vệ môi trường biển, hải đảo: có 01 Thông tư với 01 nội dung; lĩnh vực chung: có 02 Thông tư với 02 nội dung.

Trên cơ sở kết quả rà soát, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã đề xuất, kiến nghị với Chính phủ, Quốc hội phương án xử lý như sau:

- Đối với các văn bản thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Tài nguyên và Môi trường:

+ Đối với nội dung vướng mắc, bất cập liên quan đến Luật Đất đai 2013, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã kiến nghị được nghiên cứu, xử lý trong quá trình xây dựng Dự án Luật Đất đai sửa đổi (trình Quốc hội trong năm 2022): hiện nay dự án Luật Đất đai đang được Bộ chỉ đạo Tổng cục Quản lý đất đai tập

trung mọi nguồn lực, phối hợp chặt chẽ với các các cơ quan, đơn vị có liên quan, thành viên Ban soạn thảo, Tổ biên tập và các chuyên gia, nhà khoa học có kinh nghiệm để nghiên cứu, xây dựng các nội dung của dự án Luật Đất đai (sửa đổi) theo đúng trình tự quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và tiến độ đề ra.

+ Đối với các nội dung vướng mắc, bất cập của 4 Luật: Luật Khoáng sản, Luật Khí tượng thủy văn, Luật tài nguyên, môi trường biển và hải đảo và một số nội dung vướng mắc của Luật đất đai có thể sửa đổi, bổ sung ngay để tháo gỡ các vướng mắc, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã gửi Bộ Tư pháp chủ trì tổng hợp cùng với các nội dung vướng mắc, bất cập của các Luật thuộc lĩnh vực thuộc các Bộ, ngành khác lập đề nghị xây dựng 1 Luật sửa các Luật trình Chính phủ trình Quốc hội xem xét, quyết định. Bộ Tài nguyên và Môi trường đã hoàn thiện đầy đủ Hồ sơ lập đề nghị (dự thảo Tờ trình, Báo cáo đánh giá tác động chính sách, dự thảo nội dung sửa đổi, bổ sung) đề xuất, kiến nghị với Thủ tướng Chính phủ và gửi Bộ Tư pháp để tổng hợp, quy định trong Dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của một số Luật (*tại Công văn số 4994/BTNMT-PC ngày 13/8/2021 gửi Bộ Tư pháp*): theo chỉ đạo tại Công văn số 7092/VPCP-PL ngày 01/10/2021 và thực hiện Nghị quyết số 94/NQ-CP ngày 20/8/2021 về Phiên họp chuyên đề về xây dựng pháp luật thì Chính phủ thông qua nội dung sửa 10 Luật, trong đó không có các Luật nêu trên. Theo đó vướng mắc, bất cập của các Luật nêu trên sẽ được tiếp tục nghiên cứu, đề xuất sửa đổi, bổ sung, phối hợp với Bộ Tư pháp lập đề nghị xây dựng các luật trình Chính phủ bổ sung vào Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2022 và các năm tiếp theo.

+ Đối với các nội dung kiến nghị vướng mắc trong các Nghị định thuộc lĩnh vực đất đai có thể sửa đổi, bổ sung ngay mà không phải chờ sửa các quy định trong Luật đất đai 2013, Bộ Tài nguyên và Môi trường đề xuất, kiến nghị Thủ tướng Chính phủ cho phép Bộ Tài nguyên và Môi trường chủ trì xây dựng một Nghị định sửa đổi, bổ sung các nội dung vướng mắc, bất cập nêu trên theo trình tự, thủ tục rút gọn để trình Chính phủ: theo chỉ đạo tại Công văn số 7092/VPCP-PL ngày 01/10/2021, nội dung xây dựng dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung nêu trên theo thủ tục rút gọn đang được nghiên cứu tiếp thu hoàn thiện ý kiến góp ý của các Bộ, ngành, địa phương trước khi gửi Bộ Tư pháp thẩm định và trình Chính phủ.

- Đối với các nội dung bất cập, mâu thuẫn, chồng chéo giữa các lĩnh vực khác với lĩnh vực tài nguyên và môi trường của 13 Luật mà chưa được quy định trong Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 10 Luật, Bộ Tài nguyên và Môi trường đề xuất Chính phủ chỉ đạo cơ quan có thẩm quyền tổng hợp cùng với các nội dung vướng mắc, bất cập của lĩnh vực thuộc các bộ, ngành khác để báo cáo, đề xuất với Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định phương án xử lý.

(*Chi tiết kết quả rà soát văn bản quy phạm pháp luật nêu trên tại Công văn số 5869/BTNMT-PC ngày 24/9/2021 của Bộ Tài nguyên và Môi trường gửi Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ*).

Bên cạnh đó, thực hiện Quyết định số 376/QĐ-TCT ngày 15/3/2021 về Kế hoạch hoạt động của Tổ công tác và Quyết định số 379/QĐ-TCT ngày 15/3/2021 về việc phân công Thành viên Tổ công tác, Tổ giúp việc và Bộ phận thường trực tham gia các Nhóm rà soát văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức triển khai thực hiện tới các đơn vị có liên quan thuộc Bộ, có văn bản gửi các Bộ, ngành, các cơ quan, tổ chức có đại diện là Thành viên của Nhóm rà soát và Sở Tài nguyên và Môi trường các tỉnh, thành phố. Bộ Tài nguyên và Môi trường đã có Báo cáo ngày 18/11/2021 gửi Bộ Tư pháp tổng hợp để báo cáo Thủ tướng Chính phủ.

Bộ cũng đã thực hiện nhiệm vụ rà soát lập, công bố danh mục văn bản quy định chi tiết thi hành hết hiệu lực, Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường đã ban hành Quyết định số 72/QĐ-BTNMT ngày 14/01/2021 về việc công bố Danh mục văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực toàn bộ, hết hiệu lực một phần thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Tài nguyên và Môi trường trong 06 tháng cuối năm 2020, trong đó, công bố 83 văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực toàn bộ; công bố 04 văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực một phần.

1.2.2. Công tác kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật

Trong năm 2021, Bộ Tài nguyên và Môi trường tiếp tục quan tâm chỉ đạo công tác kiểm tra, xử lý văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể như sau:

Ngày 25/12/2020, Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường đã ban hành Quyết định số 2947/QĐ-BTNMT phê duyệt Kế hoạch rà soát, kiểm tra, xử lý, hợp nhất văn bản quy phạm pháp luật và pháp điển hệ thống quy phạm pháp luật về tài nguyên và môi trường năm 2021.

Ngày 13/9/2021, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã có Công văn số 5592/BTNMT-PC về việc thực hiện công tác tự kiểm tra và lập danh mục văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến quản lý nhà nước của Bộ Tài nguyên và Môi trường gửi các Bộ, cơ quan ngang Bộ, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

a) Kết quả tự kiểm tra:

Bộ đã tiến hành tự kiểm tra các văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền ban hành của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường trong năm 2021. Qua kiểm tra cho thấy các văn bản quy phạm pháp luật đều đã được kiểm tra và cơ bản bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất của hệ thống quy phạm pháp luật, có căn cứ pháp lý, đúng thẩm quyền, đúng trình tự, thủ tục và phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội của đất nước.

b) Kết quả kiểm tra theo thẩm quyền:

+ Thực hiện Kế hoạch kiểm tra theo thẩm quyền, ngày 13/9/2021, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã có Công văn số 5592/BTNMT-PC đề nghị các Bộ,

ngành, địa phương³ tự kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật ban hành từ ngày 30 tháng 9 năm 2020 đến ngày 30 tháng 9 năm 2021 đang còn hiệu lực pháp luật có các quy định liên quan đến lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Tài nguyên và Môi trường, đồng thời Vụ Pháp chế, Bộ Tài nguyên và Môi trường đang tiếp tục hoàn thiện, phối hợp với một số địa phương rà soát, hoàn thiện về kết quả kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực đất đai do các địa phương ban hành.

+ Bên cạnh đó, Bộ cũng đã phối hợp chặt chẽ với Bộ Tư pháp trong việc thực hiện các nhiệm vụ kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước về tài nguyên và môi trường của Bộ và của các địa phương khi được yêu cầu.

c) Kết quả xử lý văn bản quy phạm pháp luật:

+ Bộ Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức rà soát, kiến nghị xử lý nội dung đối với 03 văn bản quy phạm pháp luật do Bộ ban hành hoặc trình ban hành có nội dung còn chưa phù hợp với quy định theo ý kiến của Cục Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật (Văn bản số 58/KL-KTrVB ngày 20/11/2020), cụ thể như sau:

Đối với Nghị định số 18/2020/NĐ-CP ngày 11/02/2020 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đo đạc và bản đồ, Nghị định số 36/2020/NĐ-CP ngày 24/3/2020 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản: Bộ đã trình⁴ Chính phủ dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai; tài nguyên nước và khoáng sản; khí tượng thủy văn; đo đạc và bản đồ. Hiện nay, dự thảo Nghị định đang tổng hợp ý kiến Thành viên Chính phủ.

Đối với Thông tư số 33/2017/TT-BTNMT ngày 29/9/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 6/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai và sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư hướng dẫn thi hành Luật Đất đai: Bộ đã ban hành Thông tư số 09/2021/TT-BTNMT ngày 30/6/2021 sửa đổi, bổ sung một số điều của các thông tư quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Đất đai.

1.2.3. Công tác hợp nhất VBQPPL, công tác pháp điển hệ thống QPPL

a) Công tác hợp nhất VBQPPL:

Bộ đã thực hiện hợp nhất đối với các VBQPPL được sửa đổi, bổ sung theo quy định, theo đó, ban hành 05⁵ văn bản hợp nhất. Hiện nay, các đơn vị thuộc

³ Đã có 17 Bộ, cơ quan ngang Bộ; 52 Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh gửi báo cáo tự kiểm tra liên quan đến lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

⁴ Tờ trình số 58/TTr-BTNMT ngày 30/9/2021

⁵ VBHN số 01/VBHN-BTNMT ngày 06/01/2021 ban hành Danh mục địa danh dân cư, sơn văn, thủy văn, kinh tế - xã hội phục vụ công tác thành lập bản đồ tỉnh Lào Cai; VBHN số 02/VBHN-BTNMT ngày 4/5/2021 hợp nhất Nghị định số 126/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ và Nghị định số 41/2021/NĐ-CP ngày

Bộ Tài nguyên và Môi trường đang tiếp tục thực hiện hợp nhất đối với 11 văn bản của Thông tư số 09/2021/TT-BTNMT ngày 30/6/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường sửa đổi, bổ sung một số điều của các thông tư quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật đất đai.

b) Công tác pháp điển hệ thống quy phạm pháp luật:

Bộ đã hoàn thiện ý kiến thẩm định của các Bộ, ngành liên quan và gửi Bộ Tư pháp báo cáo trình Chính phủ ký xác thực đối với Đề mục Khí tượng thủy văn; thực hiện cập nhật các văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành vào các Đề mục theo quy định, theo đó tiến hành cập nhật 21 văn bản được ban hành trong năm 2021 trên Phần mềm pháp điển quốc gia theo quy định. Dự kiến trong tháng 12/2021, Vụ Pháp chế tham mưu trình Bộ ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện pháp điển Đề mục Bảo vệ môi trường theo Luật Bảo vệ môi trường 2020 theo quy định.

2. Công tác phổ biến, giáo dục pháp luật

Ngày 15/01/2021, Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường đã ban hành Quyết định số 76/QĐ-BTNMT phê duyệt Kế hoạch phổ biến, giáo dục pháp luật về tài nguyên và môi trường năm 2021, một số kết quả đạt được như sau:

- Triển khai Quyết định số 471/QĐ-TTg ngày 28/4/2019 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án “Tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác phổ biến, giáo dục pháp luật giai đoạn 2019-2021 và thực hiện triển khai nhiệm vụ phù hợp với tình hình dịch COVID-19, Bộ đã tăng cường phổ biến, giáo dục pháp luật thông qua trang thông tin điện tử Chuyên trang Chính sách, pháp luật tài nguyên và môi trường, Cổng thông tin điện tử Trung tâm truyền thông Bộ Tài nguyên và Môi trường,... theo đó, trong năm 2021, Bộ và các đơn vị trực thuộc Bộ đã đưa khoảng 7.606 tin, bài, ảnh, tờ rơi, phóng sự, tọa đàm,... để phổ biến trên Chuyên trang nêu trên. Các nội dung được phổ biến là các văn bản mới được ban hành trong năm 2020; các dự thảo văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường được xây dựng trong năm 2020. Ngoài ra, việc phổ biến pháp luật được thực hiện thông qua việc trả lời các kiến nghị về chính sách, pháp luật, giới thiệu các điều ước quốc tế mới có liên quan đến lĩnh vực tài nguyên và môi trường.

- Bộ đã thực hiện phổ biến, giáo dục pháp luật thông qua việc phối hợp với các cơ quan liên quan tổ chức kỷ niệm các ngày: Ngày quốc tế bảo vệ tầng ô-dôn, Ngày nước thế giới,...; phối hợp với Đại sứ quán Anh và các đối tác phát triển tổ chức hội thảo công bố kết quả Hội nghị lần thứ 26 các bên tham gia Công ước khung của Liên hợp quốc về biến đổi khí hậu (COP26) tại Vương quốc Anh, tổ chức Cuộc thi “Đề xuất mô hình ứng phó với biến đổi khí hậu, giảm nhẹ rủi ro thiên tai”; thực hiện các Hội nghị để nâng cao nhận thức cộng

30/3/2021 của Chính phủ với Nghị định số 82/2017/NĐ-CP ngày 17/7/2017 của Chính phủ; VBHN số 03/VBHN-BTNMT ngày 4/5/2021 Quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất; VBHN số 04/VBHN-BTNMT ngày 4/5/2021 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đất đai; VBHN số 05/VBHN-BTNMT ngày 21/6/2021 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường.

đồng về thực trạng ô nhiễm môi trường, rác thải nhựa, chất thải rắn; nâng cao ý thức, trách nhiệm và chung tay bảo vệ môi trường tại địa phương.

- Tổ chức, hướng dẫn các đơn vị hưởng ứng Ngày pháp luật Việt Nam năm 2021 và đã thực hiện tổ chức ngày Pháp luật Việt Nam theo hướng dẫn của Bộ Tư pháp.

- Thực hiện xây dựng thông cáo báo chí đối với các văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành trong năm 2021, đã thực hiện soạn thảo Công văn gửi Bộ Tư pháp giới thiệu về những văn bản được ban hành theo quy định.

3. Công tác quản lý xử lý vi phạm hành chính, theo dõi thi hành pháp luật

3.1. Đối với công tác quản lý xử lý vi phạm hành chính, ban hành văn bản quy định chi tiết Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính trong phạm vi lĩnh vực được giao, Bộ sẽ có báo cáo chi tiết kết quả thực hiện công tác quản lý xử lý vi phạm hành chính gửi Bộ Tư pháp theo quy định, theo đó trong năm 2021, Bộ đã hoàn thành việc xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai; tài nguyên nước và khoáng sản; khí tượng thủy văn; đo đạc và bản đồ. Hiện nay, dự thảo Nghị định đã được lấy ý kiến các Thành viên Chính phủ và Bộ Tài nguyên và Môi trường đang nghiên cứu, tiếp thu, giải trình. Bên cạnh đó, Bộ cũng đã hoàn thành trình Chính phủ ban hành Nghị định số 55/2021/NĐ-CP ngày 24/5/2021 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 155/2016/NĐ-CP ngày 18 tháng 11 năm 2016 quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường. Hiện nay, dự thảo Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường đã được gửi Bộ Tư pháp thẩm định.

3.2. Đối với công tác theo dõi thi hành pháp luật: Bộ Tài nguyên và Môi trường đã nghiêm túc triển khai Nghị định số 59/2012/NĐ-CP, Nghị định số 32/2020/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP và sẽ có báo cáo chi tiết kết quả thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật gửi Bộ Tư pháp theo quy định.

3.3. Đối với tình hình thực hiện nhiệm vụ về cải thiện điểm số và duy trì thứ hạng chỉ số chi phí tuân thủ pháp luật (chỉ số B1) theo Nghị quyết 02/NQ-CP ngày 01/01/2020 của Chính phủ và Công văn số 702/BTP-QLXLVPHC&TDTHPL ngày 15/3/2021 của Bộ Tư pháp về việc hướng dẫn triển khai các hoạt động nhằm nâng xếp hạng chỉ số B1 năm 2021, Bộ Tài nguyên và Môi trường sẽ có báo cáo chi tiết kết quả thực hiện gửi Bộ Tư pháp theo quy định.

4. Công tác giám định tư pháp

4.1. Công tác ban hành văn bản về giám định tư pháp

- Thực hiện Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giám định tư pháp năm 2020 và Quyết định số 1450/QĐ-TTg ngày 24/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật, ngày 31/8/2021, Bộ Tài

nguyên và Môi trường đã ban hành Thông tư số 15/2021/TT-BTNMT quy định về giám định tư pháp trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường, có hiệu lực thi hành kể từ ngày 15/10/2021 (thay thế Thông tư số 44/2014/TT-BTNMT, Thông tư số 45/2014/TT-BTNMT ngày 01/8/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về giám định tư pháp và hồ sơ giám định tư pháp trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường).

- Bộ đã ban hành Quyết định số 331/QĐ-BTNMT ngày 25/02/2021 công bố công khai danh sách tổ chức giám định tư pháp theo vụ việc và người giám định tư pháp theo vụ việc của Bộ Tài nguyên và Môi trường; đã tiếp nhận và đề xuất xử lý nhiều quyết định trung cầu giám định tư pháp của các cơ quan tiến hành tố tụng ở trung ương và địa phương, đặc biệt có nhiều vụ việc do Ban Chỉ đạo Trung ương về phòng, chống tham nhũng theo dõi, chỉ đạo....

4.2. Kết quả thực hiện công tác giám định tư pháp

Tính đến 15/12/2021, Bộ nhận được 28 Quyết định trung cầu giám định của các cơ quan tiến hành tố tụng trung ương và địa phương, cụ thể:

- Lĩnh vực đất đai: 11 quyết định trung cầu giám định: đã có kết luận 03 vụ việc, còn lại 08 vụ việc đang triển khai thực hiện.

- Lĩnh vực khoáng sản: 14 Quyết định trung cầu giám định: đã có kết luận 05 vụ việc, còn lại 09 vụ việc đang triển khai thực hiện.

- Lĩnh vực môi trường: 03 Quyết định trung cầu giám định: đã có kết luận 01 vụ việc, còn lại 02 vụ việc đang triển khai thực hiện.

5. Công tác hợp tác quốc tế về pháp luật

5.1. Về công tác pháp luật quốc tế:

Năm 2021, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã ký kết thành công Bản ghi nhớ hợp tác quốc tế về nguồn nước Việt Nam-Nam Phi.

5.2. Về công tác hợp tác quốc tế về pháp luật

- Về hoạt động nghiên cứu, hoàn thiện pháp luật và nâng cao năng lực xây dựng pháp luật: tiếp tục thực hiện các hoạt động tài trợ phi dự án như hỗ trợ Việt Nam thực hiện Thỏa thuận Paris (VN-SIPA), Chương trình cán bộ quản lý kiểm soát ô nhiễm tại Việt Nam (PCM) do Nhật Bản tài trợ; phối hợp với GIZ và Cơ quan Phát triển Pháp (AFD) tiếp nhận chuyên gia về năng lượng và biến đổi khí hậu, giúp Bộ xây dựng quy định về biến đổi khí hậu trong Luật Bảo vệ môi trường 2020; phối hợp với Hanns Seidel Foundation thực hiện các hoạt động nghiên cứu, đề xuất quy định về áp dụng công nghệ tốt nhất hiện có (BAT) trong Luật Bảo vệ môi trường 2020; phối hợp với Bộ Môi trường Hàn Quốc, tổ chức quốc tế tiếp nhận 01 chuyên gia về chính sách môi trường giúp Bộ hoàn thiện các quy định về quản lý chất thải đặc biệt là quản lý chất thải rắn sinh hoạt và trách nhiệm tái chế, xử lý sản phẩm, bao bì sau sử dụng của nhà sản xuất, nhà nhập khẩu, các quy định về biến đổi khí hậu....

- Về thực hiện các hoạt động nâng cao nhận thức cộng đồng: đã phối hợp với IUCN và các tổ chức quốc tế thực hiện các Hội thảo tham vấn xây dựng dự thảo Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường năm 2020.

- Về thực hiện các dự án bảo vệ môi trường, ứng phó với biến đổi khí hậu: tiếp tục phối hợp với FAO, WWF, GIZ, UNHABITAT, EU, GEF, Adaptation Fund ... để thực hiện và đề xuất dự án: “Suy nghĩ lại về nhựa – Giải pháp kinh tế tuần hoàn cho rác thải biển” về chủ đề Trách nhiệm mở rộng của nhà sản xuất đối với bao bì”; dự án “Giảm thiểu rác thải nhựa đại dương tại Việt Nam”; “Quản lý tổng hợp cảnh quan vùng lúa bền vững tại Đồng bằng sông Cửu Long Việt Nam”; “Thúc đẩy an ninh nguồn nước và môi trường ở các vùng nước biên giới và vùng bờ thuộc các lưu vực sông Mã và sông Neun/Cả”; “Nâng cao khả năng chống chịu, phát triển định cư con người và sinh thái gắn kết, bền vững thông qua các can thiệp hạ tầng quy mô nhỏ tại các vùng ven biển đồng bằng sông Cửu Long”; “Tăng cường năng lực chống chịu và cải thiện khả năng ứng phó với hạn hán và lũ lụt ở khu vực Bắc Trung Bộ nhằm giảm thiểu tác động của biến đổi khí hậu: Quản lý tổng hợp toàn diện về hạn hán và lũ lụt”.

- Trong năm 2021, với vai trò là trưởng nhóm tài nguyên nước của ASEAN tại Việt Nam, Bộ đã tích cực tham gia vào các hoạt động hợp tác ASEAN về tài nguyên nước. Theo đó, tham gia góp ý cho các vấn đề quan trọng của Hội nghị ASOEN 32 và các Hội nghị, buổi họp liên quan, thể hiện trách nhiệm với khu vực, tăng cường mối quan hệ đa phương cũng như với từng quốc gia thành viên ASEAN và các nước đối tác, các tổ chức quốc tế. Ngoài ra, Bộ tham gia hợp tác ủy hội sông Mê Công quốc tế thực hiện các hoạt động hợp tác, hội nhập chuyên ngành với các đối tác nước ngoài, theo cơ chế song phương và đa phương.

(Các dự án tại Phụ lục 3 gửi kèm theo).

6. Về xây dựng, củng cố tổ chức pháp chế

Bộ Tài nguyên và Môi trường đang tiếp tục kiện toàn tổ chức pháp chế trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ và cơ cấu tổ chức của Bộ Tài nguyên và Môi trường sẽ được Chính phủ ban hành, tạo điều kiện cho tổ chức pháp chế hoàn thành chức năng, nhiệm vụ được giao theo hướng tập trung, hiệu quả theo tinh thần của Nghị định số 101/2020/NĐ-CP ngày 28/8/2020 của Chính phủ và bổ sung số lượng biên chế thực hiện các nhiệm vụ pháp chế.

7. Về cơ sở dữ liệu quốc gia về pháp luật

Bộ Tài nguyên và Môi trường đã thực hiện nghiêm túc quy định tại khoản 6 Điều 23 Nghị định số 52/2015/NĐ-CP ngày 28/5/2015 của Chính phủ về cơ sở dữ liệu quốc gia về pháp luật, theo đó toàn bộ những văn bản quy phạm pháp luật được ban hành trong năm 2021 thuộc trách nhiệm trình và ban hành của Bộ đã được cập nhật trên hệ thống cơ sở dữ liệu quốc gia về pháp luật.

8. Công tác chuẩn bị cho kỳ họp Quốc hội; giải quyết kiến nghị của cử tri, người dân và doanh nghiệp

8.1. Công tác chuẩn bị cho các kỳ họp Quốc hội

Trong năm 2021, Bộ đã chuẩn bị các tài liệu, báo cáo phục vụ Kỳ họp thứ 11 Quốc hội khóa XIV, Kỳ họp thứ nhất và Kỳ họp thứ 2 Quốc hội khóa XV; trình Bộ trưởng ký Báo cáo 84/BC-TNMT ngày 15/9/2021 về kết quả thực hiện Nghị quyết số 134/2020/QH14 về tiếp tục thực hiện các nghị quyết của Quốc hội về giám sát chuyên đề, chất vấn trong nhiệm kỳ khóa XIV và một số nghị quyết trong nhiệm kỳ khóa XIII thuộc lĩnh vực tài nguyên và môi trường gửi Văn phòng Chính phủ để tổng hợp, xây dựng Báo cáo của Chính phủ về kết quả thực hiện Nghị quyết số 134/2020/QH14. Hiện nay, Bộ cũng đang chỉ đạo các đơn vị chuẩn bị nội dung đề tham dự Phiên họp chuyên đề của Quốc hội khóa XV tổ chức vào tháng 12/2021.

8.2. Về giải quyết kiến nghị của cử tri, người dân và doanh nghiệp

- Về trả lời kiến nghị của cử tri: Bộ đã ký các văn bản trả lời 218 kiến nghị của cử tri sau kỳ 10, kỳ 11 Quốc hội khóa XIV và kỳ 1 Quốc hội khóa XV (Kỳ 10 là 58 kiến nghị; Kỳ 11 là 96 kiến nghị; Kỳ 1 Quốc hội khóa XV là 54 kiến nghị) do Ban Dân nguyện và Văn phòng Chính phủ chuyển đến, đồng thời Bộ đã ký 78 Công văn gửi đến các Đoàn Đại biểu Quốc hội các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương nơi có kiến nghị. Bên cạnh đó, Bộ đã có các văn bản gửi đến các Bộ: Nội Vụ, Xây dựng; Kế hoạch và Đầu tư; Tư pháp phối hợp trả lời 07 kiến nghị của cử tri theo phân công của Thủ tướng Chính phủ. Hiện nay, Bộ đang triển khai trả lời 122 kiến nghị của cử tri gửi đến trước kỳ họp thứ nhất Quốc hội khóa XV do Ban Dân nguyện và Văn phòng Chính phủ chuyển đến.

- Về tiếp nhận, xử lý kiến nghị của công dân, người dân và doanh nghiệp:

+ Qua Cổng dịch vụ công quốc gia: tiếp nhận 72 kiến nghị, đã xử lý 48 kiến nghị, đang xử lý 12 kiến nghị, chuyển cơ quan khác xử lý theo thẩm quyền 12 kiến nghị.

+ Qua Cổng thông tin điện tử Chính phủ: tiếp nhận 50 kiến nghị, đã trả lời 40 kiến nghị, đang trả lời 10 kiến nghị.

- Về hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp vừa và nhỏ: Bộ tiếp tục duy trì việc cung cấp thông tin các văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành thuộc phạm vi chức năng quản lý nhà nước của Bộ qua trang tin pháp luật trên Cổng thông tin điện tử của Bộ; duy trì việc tiếp nhận, trả lời các vướng mắc về quy định pháp luật tài nguyên và môi trường nói chung và pháp luật về tài nguyên và môi trường liên quan đến doanh nghiệp nhỏ và vừa nói riêng.

II. ĐÁNH GIÁ, NHẬN XÉT

1. Mặt đạt được

Năm 2021 là năm công tác tư pháp của Bộ có khối lượng công việc tương đối nhiều với việc trình ban hành các văn bản thuộc các lĩnh vực chuyên ngành khó, phức tạp. Mặc dù trong bối cảnh kế hoạch tổ chức thực hiện các nhiệm vụ bị ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19, Bộ Tài nguyên và Môi trường vẫn chủ động bằng nhiều hình thức khác nhau trong chỉ đạo, điều hành, tổ chức triển

khai công việc để bảo đảm chất lượng, hiệu quả công việc với một số ưu điểm lớn như sau:

- Công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường ngày càng được hoàn thiện, bảo đảm chất lượng, khả thi. Số lượng các văn bản quy phạm pháp luật được ban hành trong Chương trình đúng tiến độ ngày càng tăng so với các năm trước. Quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Bộ Tài nguyên và Môi trường luôn được cải tiến, đổi mới phù hợp với Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật cũng như thực tiễn tại Bộ, bảo đảm tính công khai, minh bạch trong quá trình soạn thảo, ban hành, đáp ứng yêu cầu hội nhập và cải cách hành chính trong tình hình mới. Đặc biệt, trong năm 2021, Bộ thực hiện lập đề nghị xây dựng 02 Dự án Luật Đất đai (sửa đổi), đưa vào Chương trình xây dựng luật của Quốc hội và Dự án Luật Tài nguyên nước (sửa đổi) đã trình Chính phủ cho ý kiến để đăng ký vào Chương trình công tác theo quy định; hoàn thành việc xây dựng, ban hành các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành các Luật.

- Đối với nhiệm vụ rà soát văn bản quy phạm pháp luật, năm 2021 là năm thực hiện nhiệm vụ rà soát với khối lượng công việc rất lớn, với nhiều chuyên đề thuộc trách nhiệm của các bộ, ngành, trong đó Bộ Tài nguyên và Môi trường thực hiện nhiệm vụ rà soát chuyên sâu lĩnh vực đất đai. Ngoài kết quả đạt được đã gửi các bộ, ngành thuộc lĩnh vực quản lý, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã Báo cáo kết quả rà soát quy định pháp luật đất đai gửi Tổ công tác Thủ tướng Chính phủ về rà soát văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/11/2021. Mặt khác, các nhiệm vụ rà soát với khối lượng lớn, nhiều lần theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, Văn phòng Chính phủ, Bộ Tư pháp cũng đều được Bộ chủ động tích cực triển khai và hoàn thành nhiệm vụ, đồng thời cũng chủ động giải đáp các kiến nghị, đề xuất của các bộ, ngành, địa phương gửi thông qua nhiệm vụ rà soát văn bản quy phạm pháp luật. Việc thực hiện công tác kiểm tra, xử lý văn bản quy phạm pháp luật cũng thực hiện định kỳ, thường xuyên và giải quyết, xử lý dứt điểm các nội dung theo ý kiến của Bộ Tư pháp.

- Công tác hệ thống hóa, hợp nhất, pháp điển hệ thống quy phạm pháp luật về tài nguyên và môi trường được tiến hành định kỳ phục vụ đắc lực cho công tác rà soát, kiểm tra và hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật được thuận lợi. Chủ động, đa dạng hóa hình thức trong công tác tuyên truyền, phổ biến các văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành, nhất là trong tình hình triển khai khi bị ảnh hưởng bởi dịch bệnh Covid-19.

- Công tác hợp tác quốc tế về pháp luật đã được đa dạng hóa, đi vào chiều sâu và thực chất, giúp hoàn thiện hệ thống pháp luật, bắt kịp với xu hướng phát triển trên thế giới, mặt khác góp phần nâng cao năng lực xây dựng pháp luật của công chức, viên chức ngành tài nguyên môi trường; sử dụng hiệu quả các nguồn lực quốc tế để nâng cao nhận thức cộng đồng trong bảo vệ tài nguyên và môi trường.

- Đối với nhiệm vụ trả lời chất vấn và trả lời cử tri của các đại biểu Quốc hội đã được Bộ thực hiện nề nếp, nhanh chóng kịp thời thông tin, bảo đảm chuẩn bị tốt các nội dung phiên họp Quốc hội.

2. Khó khăn, vướng mắc

Bên cạnh những kết quả đạt được thì công tác tư pháp còn gặp phải một số tồn tại, hạn chế như sau:

- Một số nhiệm vụ về xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền vẫn còn chưa lường trước được tiến độ, tính chất phức tạp của nội dung hướng dẫn do vậy vẫn còn phải điều chỉnh trong quá trình thực hiện.

- Một số kế hoạch triển khai công tác pháp chế như kiểm tra công tác theo dõi thi hành, xử lý vi phạm hành chính, kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật, phổ biến giáo dục pháp luật tại các địa phương ... không thực hiện được do ảnh hưởng của dịch bệnh.

- Nhiệm vụ rà soát văn bản quy phạm pháp luật với khối lượng lớn trong khi số lượng cán bộ ít, dẫn đến một số nhiệm vụ còn chậm.

- Kinh phí xây dựng văn bản quy phạm pháp luật quá thấp, không tạo động lực trong công tác xây dựng pháp luật và không thể không huy động, tham vấn các chuyên gia, nhà khoa học tham gia xây dựng chính sách, pháp luật.

III. NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP NĂM 2022

1. Về công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật

- Tập trung cao độ nguồn lực xây dựng Dự án Luật Đất đai (sửa đổi) và Dự án Luật Tài nguyên nước (sửa đổi).

- Tập trung hoàn thiện, trình Chính phủ ban hành các văn bản quy định chi tiết Luật Bảo vệ môi trường vào đầu tháng 01/2022, đảm bảo hiệu lực đồng thời với Luật Bảo vệ môi trường năm 2020.

- Tiếp tục rà soát, hoàn thiện hệ thống pháp luật liên quan đến hoạt động kinh doanh của doanh nghiệp; quy định pháp luật theo hướng ứng dụng công nghệ thông tin trong giải quyết thủ tục hành chính và kiểm soát quản lý hoạt động kinh doanh. Đặc biệt, hoàn thiện hệ thống pháp luật theo Nghị quyết số 68/NQ-CP ngày 12 tháng 5 năm 2020 của Chính phủ ban hành Chương trình cắt giảm, đơn giản hóa quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh giai đoạn 2020 - 2025.

2. Công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa, hợp nhất, pháp điển hệ thống quy phạm pháp luật; công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật và xử lý vi phạm hành chính

- Tự kiểm tra và kiểm tra theo thẩm quyền các văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền theo quy định.

- Tiếp tục thực hiện nhiệm vụ rà soát văn bản quy phạm pháp luật theo quy định và theo chỉ đạo của cấp trên, theo đó, thực hiện công bố danh mục văn bản

quy phạm pháp luật về tài nguyên và môi trường hết hiệu lực, hết hiệu lực một phần, ngưng hiệu lực hoặc ngưng hiệu lực một phần. Thực hiện kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật và xử lý vi phạm hành chính.

- Tập trung thực hiện pháp điển Đề mục Bảo vệ môi trường theo Luật Bảo vệ môi trường năm 2020 và tiếp tục thực hiện cập nhật pháp điển các Đề mục đã được pháp điển; tổ chức hợp nhất các văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền của Bộ.

3. Công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, giám định tư pháp

- Thực hiện nhiệm vụ phổ biến, giáo dục pháp luật thông qua việc ứng dụng công nghệ thông tin trong điều kiện dịch bệnh. Theo đó, tiếp tục triển khai đăng tải các bản tin, ấn phẩm, hội nghị, hội thảo trực tuyến,... tại các kênh thông tin, truyền thông của Bộ và các đơn vị trực thuộc Bộ.

- Tổ chức thực hiện Ngày pháp luật nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam (9/11) hàng năm theo hướng dẫn.

- Triển khai thực hiện Luật Giám định tư pháp, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giám định tư pháp và Thông tư số 15/2021/TT-BTNMT ngày 31/8/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về giám định tư pháp trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường.

4. Hợp tác quốc tế về pháp luật: tiếp tục thực hiện nghiên cứu công tác xây dựng pháp luật về quốc tế và hợp tác quốc tế về pháp luật trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường, góp phần hoàn thiện hệ thống pháp luật về tài nguyên và môi trường.

5. Về Cơ sở dữ liệu quốc gia về pháp luật: cập nhật đầy đủ và kịp thời các văn bản quy phạm pháp luật được ban hành theo quy định.

IV. KIẾN NGHỊ

Trên cơ sở kết quả thực hiện, Bộ Tài nguyên và Môi trường có một số đề xuất, kiến nghị với Bộ Tư pháp như sau:

- Để thực hiện các định hướng hoàn thiện hệ thống pháp luật và yêu cầu xây dựng nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa, cần quyết tâm thực hiện một số giải pháp và cơ chế đột phá cho công tác xây dựng, hoàn thiện thể chế, pháp luật: đổi mới mạnh mẽ công tác xây dựng, hoàn thiện thể chế, pháp luật; ưu tiên dành nguồn lực ở mức cao nhất cho công tác xây dựng pháp luật; kiện toàn tổ chức bộ máy, đội ngũ công chức làm công tác pháp chế đủ năng lực, độc lập và chuyên nghiệp ngang tầm nhiệm vụ; có cơ chế đột phá trong bố trí nguồn lực kinh phí và huy động trí tuệ, sự tham gia của các chuyên gia, nhà khoa học giỏi trong công tác xây dựng pháp luật trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường.

- Nghiên cứu, sửa đổi các quy định pháp luật theo hướng tăng cường kinh phí cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật để đa dạng các hình thức phổ biến, giáo dục pháp luật đến người tiếp cận. Chú trọng công tác phổ biến, giáo dục pháp luật đồng bộ, có chiều sâu, góp phần lan tỏa các quy định pháp luật cũng

như ý thức pháp luật đến từng người dân. Nghiên cứu kiện toàn nâng cao chất lượng nguồn nhân lực làm công tác phổ biến giáo dục pháp luật thông qua việc đào tạo, bồi dưỡng cán bộ làm công tác phổ biến giáo dục pháp luật; xây dựng các bộ công cụ chuẩn phục vụ cho hoạt động phổ biến giáo dục pháp luật theo từng ngành luật; chuyên đề và đối tượng.

- Nghiên cứu chế độ phối hợp giữa các bộ, ngành trong công tác xây dựng pháp luật, đặc biệt đối với các dự án Luật quan trọng được xây dựng trong năm 2022.

- Tăng cường công tác bồi dưỡng, nâng cao nghiệp vụ xây dựng, rà soát, kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật cho đội ngũ cán bộ công chức pháp chế.

- Chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành liên quan tham mưu cho Chính phủ sửa đổi Nghị định số 55/2011/NĐ-CP theo hướng nâng cao vị trí, vai trò của tổ chức pháp chế trong xây dựng Nhà nước pháp quyền, quy định cụ thể về mô hình tổ chức bộ máy của tổ chức pháp chế, nhất là ở các Bộ quản lý đa ngành, đa lĩnh vực.

- Chủ trì, phối hợp với Bộ Tài chính sớm sửa đổi các quy định của pháp luật liên quan về kinh phí đảm bảo thực hiện đầy đủ các nhiệm vụ của công tác pháp chế, nhất là kinh phí cho công tác xây dựng pháp luật, rà soát, kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật phải là trọng tâm, hàng đầu.

Trên đây là Báo cáo tổng kết công tác tư pháp năm 2021 và nhiệm vụ, giải pháp công tác năm 2022 của Bộ Tài nguyên và Môi trường, kính gửi Quý Bộ để tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng Trần Hồng Hà (để b/c);
- Lưu: VT. PC.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Nguyễn Thị Phương Hoa